Аналітична довідка щодо результатів оцінки рівня доброчесності запровадження ПЦМ у місцевих бюджетах (станом на 1.06.2017) по бюджету **Воскресенської об’єднаної територіальної громади Вітовського району Миколаївської області**

на 2017 рік

**Преамбула.**

**Воскресенська** ОТГ створена наприкінці в 2016р . 05.01.2017року відбулась перша сесія Воскресенської селищної ради об’єднаної територіальної громади, на якому в низці інших було затверджено Рішення про бюджет на 2017 рік.

1. **Інструкція з підготовки бюджетних запитів до проекту бюджету Воскресенської селищної ради на 2017 рік та прогнозу на 2018-2019роки**  була затверджена 21.12.2016. Зміст інструкції повністю відповідає нормам діючого законодавства по ПЦМ. Бюджетні запити на 2017р надані.
2. З метою своєчасного та якісного забезпечення формування проекту бюджету Воскресенської селищної ради на 2017 рік та прогнозу бюджету Воскресенської селищної ради на 2018-2019роки, а також підготовки проекту рішення Воскресенської селищної ради «Про селищний бюджет Воскресенської селищної ради на 2017 рік» було затверджено Розпорядження ради ОТГ Про заходи щодо підготовки проекту бюджету Воскресенської селищної ради на 2017 рік та прогнозу на 2018-2019роки.
3. Розпорядженням голови ОТГ затверджено 5 паспортів бюджетних програм місцевого бюджету на 2017р. Паспорти бюджетних програм на офіційній сторінці ради не опубліковані.
4. При оцінці паспортів бюджетних програм особливу увагу приділено дисципліні заповнення ГБРК розділу «Результативні показники» (таблиця 7 ПБП). Пакет результативних показників:

- є ключовим інструментом механізму планування і виконання бюджету за програмно-цільовим методом,

- є основною характерною рисою ПЦМ,

- втілюють вихідним складову програмно-цільового бюджету,

- є своєрідним індикатором, всебічно ілюструє успішність виконання програми,

- вимірювані і підлягають кількісному визначенню.

При заповненні таблиці результативних показників використовується пакет спільних наказів МФУ та профільних міністерств «Про затвердження типового переліку бюджетних програм відповідної сфери та типовий пакет результативних показників». В запиті та паспорті бюджетної програми можуть бути присутній неповний пакет результативних показників, або в типовому переліку бюджетних програм може бути відсутня уніфікована програма. При цьому ГРБК має бути надано відповідне пояснення щодо застосування неповного пакету показників. Ґрунтуючись на основних принципах запровадження ПЦМ в бюджетному процесі місцевих бюджетів оцінюється означений нижче факт:

- за бюджетними програмами, за якими не визначено мету, завдання, результативні показники з огляду на специфіку для кожного окремого бюджету, останні формуються із урахуванням стратегічних цінностей та цілей, на досягнення яких спрямована бюджетна програма. При цьому кожний головний розпорядник бюджетних коштів, який отримує бюджетні асигнування, повинен сформулювати окрему бюджетну програму (підпрограму), визначивши конкретні та чіткі її елементи:

- назву бюджетної програми (підпрограми);

- мету бюджетної програми;

- завдання (одне або декілька) бюджетної програми (підпрограми);

- результативні показники виконання бюджетної програми/підпрограми (затрат, продукту, ефективності, якості).

Визначені у вищенаведеному примірному переліку результативні показники виконання бюджетних програм застосовуються в тій частині, що відповідає встановленим меті та завданням конкретної бюджетної програми (підпрограми). Водночас перелік завдань та результативних показників може бути уточнений і розширений.

Результати оцінки наведені в додатку «оціночна таблиця «Селищний бюджет Воскресенської ОТГ»

1. Публічного представлення інформації про бюджет за бюджетними програмами та показниками, бюджетні призначення щодо яких визначені рішенням про місцевий бюджет, відповідно до вимог та за формою, встановленими Міністерством фінансів України, до 15 березня року, що настає за звітним не відбулось.
2. Рішення сесії Воскресенської селищної ради щодо затвердження Прогнозу бюджету на наступні за плановим 2018-2019р зг. Ст. 21 БКУ не виявлено.

**Коментарі до оціночної таблиці «Селищний бюджет Воскресенської селищної ОТГ»**

|  |
| --- |
| **БЗ (КПКВК МБ 0111190 Централізоване ведення бухгалтерського обліку -0 балів** |

Бюджетний запити індивідуальний не містить в собі пакет результативних показників (таблиця 8.1 не заповнена).

|  |
| --- |
| **БЗ-ПБП (КПКВК МБ 0114090 Палац і будинки культури, клуби та інші заклади клубного типу)-0 балів** |

Бюджетний запит, як і по попередній програмі індивідуальний не містить в собі пакет результативних показників (таблиця 8.1 не заповнена)

## Паспорт також не містить пакету результативних показників типового Наказ Міністерства фінансів України, Міністерства культури і туризму України від 1 жовтня 2010 року N 1150/41 Про затвердження Типового переліку бюджетних програм та результативних показників їх виконання для місцевих бюджетів у галузі "Культура" . Обґрунтувань застосування неповного переліку показників не надано

|  |
| --- |
| **ПБП ( КПКВК 0116060 Благоустрій міст, сіл, селищ) -0 балів** |

Мета, завдання пакет результативних показників повністю не співпадає з типовим переліком Наказу МФУ від 27 липня 2011 року N 945«Про затвердження Примірного переліку результативних показників бюджетних програм для місцевих бюджетів за видатками, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів»

**Висновки та рекомендації.**

1. Аналізуючи дисципліну складання паспортів бюджетних програм по ГРБК- Воскресенської селищної ради можна констатувати наступне:

Паспорти бюджетних програм затверджені тільки по бюджетних програмах

* Організаційне, інформаційно-аналітичне та матеріально-технічне забезпечення діяльності обласної ради, районної ради, районної у місті ради (у разі її створення), міської, селищної, сільської рад
* Дошкільна освіта
* Централізоване ведення бухгалтерського обліку
* Благоустрій міст, сіл, селищ)
* Палац і будинки культури, клуби та інші заклади клубного типу

1. ПБП сфери дошкільної освіти, керівництва та управління відповідною соціальною сферою заповнено у чіткій відповідності до профільних наказів МФУ. (*«Централізоване ведення бухгалтерського обліку», «Дошкільна освіта», «Організаційне, інформаційно-аналітичне та матеріально-технічне забезпечення, діяльності обласної ради, районної ради, районної у місті ради»).* Дисципліна складання ПБП сфери власних повноважень ОМС (сфера благоустрою) низька.
2. Розпорядженням Воскресенської селищної ради №93 від 21.12.2016 встановлено наступні норми:

*- Провести інвентаризацію діючих бюджетних програм, що реалізуються за рахунок коштів місцевих бюджетів, та за результатами аналізу ефективності їх виконання і повноти забезпечення бюджетними коштами подати пропозиції щодо припинення з 2017 року фінансування програм, які втратили актуальність або виконаються на неналежному рівні.*

*3. Головним розпорядникам коштів, зважаючи на необхідність забезпечення збалансованості бюджету та вирішення ключових питань, визначених основними завданнями бюджетної політики на 2017 рік, під час складання бюджетних запитів на 2017 рік та прогнозу бюджету на 2018-2019 роки:*

*3.1. Здійснити оптимізацію витрат шляхом виключення непріоритетних та неефективних витрат,насамперед тих,що не забезпечують виконання основних функцій і завдань відповідного розпорядника.*

*3.2. На всіх стадіях бюджетного процесу здійснювати постійний моніторинг результативності, ефективності, прозорості використання бюджетних коштів.*

Рішенням сесії Воскресенської ОТГ про бюджет 2017р встановлено наступне:

*- Передати делеговані державою повноваження на 2017 рік по медичному обслуговуванню вторинною (спеціалізованою) медичною допомогою мешканців населення Воскресенської селищної ради, а саме: смт Воскресенське, сіл Горохівка, Калинівка, Пересадівка, у медичних закладах Вітовської центральної районної лікарні з відповідною передачею обсягу міжбюджетного трансферту у вигляді субвенції з бюджету Воскресенської селищної ради до бюджету Вітовського району у 2017 році*

*- Передати делеговані державою повноваження по медичному обслуговуванню первинною (спеціалізованою) медичною допомогою населення Воскресенської селищної ради…… у медичних закладах Комунального підприємства «Центр первинної медико-санітарної допомоги» з відповідною передачею обсягу міжбюджетного трансферту у вигляді субвенції з бюджету Воскресенської селищної ради до бюджету Вітовського району у 2017 році*

*- Передати делеговані державою повноваження на 2017 рік по наданню освітенських послуг з відповідною передачею обсягу міжбюджетного трансферту у вигляді субвенції з бюджету Воскресенської селищної ради до бюджету Вітовського району у 2017 році*

*- Делегувати повноваження селищної ради районному бюджету на здійснення видатків на утримання в 2017 році установ : Первомайської МПК Вітовського загону місцевої пожежної охорони, з надання послуг із соціального забезпечення ВЦСССДМ, надання загально-освітніх послуг, надання послуг із соціального забезпечення ТЦСО, надання послуг в музичній школі, надання послуг в бібліотеці, надання послуг в ДЮСШ.*

Отже використовуючи дане законодавством право в 2017р ОТГ передало виконання делегованих повноважень в сфері освіта медицина на рівень району з відповідним перерахуванням субвенції. За собою залишило дуже обмежений сегмент послуг. Однак в складі паспортів бюджетних програм є програма «Організаційне, інформаційно-аналітичне та матеріально-технічне забезпечення діяльності обласної ради, районної ради, районної у місті ради (у разі її створення), міської, селищної, сільської рад» по якій йде виплата утримання виконавчих органів місцевого самоврядування (штатний розклад виконкому складає 42 особи) та «Централізоване ведення бухгалтерського обліку». В складі якої задекларовано завдання «Забезпечення складання і надання кошторисної, звітної, фінансової документації,фінансування установ освіти згідно з затвердженими кошторисами». Виглядає сумнівною доцільність існування даної програми при такому штатному розкладі виконкому та обраному засобу управління сферою освіти.

**Рекомендації.**

1. Згідно розпорядження Воскресенської селищної ради №93 від 21.12.2016 доцільно переглянути паспорти програм «Організаційне, інформаційно-аналітичне та матеріально-технічне забезпечення діяльності обласної ради, районної ради, районної у місті ради (у разі її створення), міської, селищної, сільської рад» та «Централізоване ведення бухгалтерського обліку» на предмет доцільності існування, вдосконалення перелік завдань, заходів та пакету результативних показників на предмет відповідності діючому законодавству а також пріоритетам соціально-економічного розвитку громади.
2. Бюджетні запити та паспорти бюджетних програм ГРБК – привести у відповідність до типових наказів МФУ та профільних Міністерств в плані застосування типових бюджетних програм, підпрограм, завдань, пакетів результативних показників.
3. Пакети результативних показників БЗ та ПБП привести у чітку відповідність до типових пакетів показників профільних наказів. При застосуванні неповного переліку результативних показників надавати обґрунтовані пояснення.
4. Головному фінансовому підрозділу Воскресенської селищної ради ОТГ провести необхідну роз’яснювальну роботу серед ГРБК щодо дисципліни заповнення паспортів бюджетних програм та відповідальності ГРБК за порушення правил складання паспортів БП, (ст 116, БКУ, Наказ МФУ 836). Ввести в практику узгодження паспортів БП тільки при дотриманні норм, визначених бюджетним законодавством. При порушенні дисципліни заповнення паспортів, повертати їх ГРБК на доопрацювання.
5. Селищній раді Воскресенської ОТГ прийняти необхідний пакет організаційно-розпорядчих документів

- щодо процедури та форм публічного щорічного представлення інформації про бюджет Воскресенської ОТГ на відповідний рік за бюджетними програмами.

- щодо здійснення постійного моніторингу результативності, ефективності, прозорості використання бюджетних коштів на всіх стадіях бюджетного процесу.